

会 議 録

会 議 の 名 称	平成29年度第2回弘前市社会福祉問題対策協議会
開 催 年 月 日	平成30年3月19日（月）
開始・終了時刻	午後2時から午後3時10分まで
開 催 場 所	弘前市役所市民防災館3階 防災会議室
議長等の氏名	葛西 久志
出 席 者	弘前市社会福祉問題対策協議会委員 葛西 久志 外12名
欠 席 者	柳田 光祥委員、三浦 昭子委員
事務局職員の 職 氏 名	健康福祉部長 赤石 仁 福祉政策課長 今 敏行 福祉政策課長補佐 秋田 美織 主幹兼総務係長 田澤 千佳 総務係主事 中畑 まどか 総務係専門員 須藤 悟
会 議 の 議 題	<ul style="list-style-type: none"> ・「要配慮者の防災マニュアル」の作成について ・（仮称）弘前市地域福祉計画の策定について
会 議 結 果	下記の会議録のとおり
会議資料の名称	<ol style="list-style-type: none"> 1 要配慮者の防災マニュアル＜全体版＞ 2 要配慮者の防災マニュアル＜概要版＞ 3 非常用持出品チェックシート（案） 4 （仮称）弘前市地域福祉計画の策定について

<p>会議内容 (発言者、発言内容、審議経過、結論等)</p>	
<p>司 会</p>	<p>ただ今から、平成 29 年度第 2 回弘前市社会福祉問題対策協議会を開催いたします。 それでは次第に従いまして、次第の 2、赤石 仁健康福祉部長よりごあいさついたします。</p>
<p>健康福祉部長</p>	<p>健康福祉部長の赤石でございます。 平成 29 年度第 2 回弘前市社会福祉問題対策協議会の開催にあたり、ひとことごあいさつ申し上げます。 委員の皆様におかれましては、日頃から市政各般にわたりまして格別のご理解とご協力を賜りまして、誠にありがとうございます。 この協議会では、これまで災害時における、高齢者や障がい者の方々への「要配慮者の防災マニュアル」などにつきまして、皆様のご意見やご助言を踏まえまして、策定を目指してきたところでございます。 さらに昨年 10 月には、第 2 回目となる福祉避難所の開設訓練を実施し、実効性の確保に努めておるところでございます。 弘前市におきましては、今後も福祉避難所の確保に向けた取組、検証を重ねながら、災害時の要配慮者支援の充実に努めてまいりたいと考えております。 また、本日の会議におきましては、「要配慮者の防災マニュアル」とマニュアル概要版、更には、平成 30 年度中に策定する予定の、仮称でございますけれど「弘前市地域福祉計画」の骨子案につきまして事務局からご提示させていただきますので、皆様方におかれましては、ご忌憚のないご意見を賜ればと思っております。</p>
<p>司 会</p>	<p>なお本日は、柳田 光祥委員と三浦 昭子委員が所用のため欠席となっております、ただ今の出席委員は 13 名でございます。運営規則第 4 条第 2 項の規定により定足数に達しておりますので、直ちに会議に入ります。 運営規則第 3 条第 2 項の規定により会議の議長は会長が務めることとされておりますので、ここからは葛西会長に進行をお願いいたします。</p>

会 長	<p>会長の葛西です。</p> <p>本日の会議の予定は、概ね1時間を目途としたいと考えておりますので、議事進行につきまして、皆様のご協力をお願いいたします。</p>
会 長	<p>まず、次第の3、協議事項(1)と(2)について事務局から説明をお願いします。</p>
事 務 局	<p>それでは初めに協議事項の説明をさせていただきます。</p> <p>【「要配慮者の防災マニュアル」について】 (資料に基づき説明)</p>
会 長	<p>前回の会議での意見に基づき、全体版、概要版のいずれにも、イラストが入ったり、だいぶ修正され見やすくなっているかと思えます。委員の皆様からご意見ご要望などありましたらお話し願います。</p>
委 員	<p>今、お話のあった配布先について、もう一度言っただけませんか。</p>
事 務 局	<p>全体版につきましては、民生委員、自主防災組織、要配慮者の方がたを想定しております。概要版につきましては全体版を配布する方がたに加え、各地域包括支援センター、身体障害者福祉センター、これらの関係施設への配布を検討しております。</p>
会 長	<p>全体版は、2千部くらいですか。</p>
事 務 局	<p>部数としては2千部を予定しております。</p>
会 長	<p>概要版はどのくらいですか。</p>
事 務 局	<p>3千部くらいと考えております。</p>
会 長	<p>他にございますか。</p>

委 員	<p>先ず確認ですが、完全版の2ページ目、第一章の最初の所に、黒い四角、普段からの備えというところに別紙というのがありますが、別紙とは何のことですか。</p>
事 務 局	<p>第1回目の会議の時にお配りした、防災安全課で作成しておりましたチラシを指しておりました。今日はお配りしてございませんでした。申し訳ございませんでした。</p>
委 員	<p>次に、新しく作っていただきましたチェックシートで、自由欄を設けるといってお話ございましたけれども、配布の資料に自由欄はないのですが、どこに自由欄をつける形になりますか。</p>
事 務 局	<p>レイアウト的にはシート右端の方になろうかと思います。今、掲載している項目と若干レイアウトを変えておさまるようにしたいと考えております。</p>
委 員	<p>それでは最後にちょっと直した方がいいかなと思うところを少し述べたいと思います。</p> <p>本編の2ページですが、非常持出品の例というのがいくつか挙げられていますが、文字で羅列している項目がいくつかあります。ご覧いただいているチェックシートにも項目がございますが、必ずしも同じような状態になっていない。もう少し、項目を本編の方に合わせて整理した方が見やすいのかなというのがまず一点。</p> <p>もう一つ、チェックシートの文章の前の方にせっかく星印をつけて、これは必需品ですと、注意を促しておりますが、星印が飛んでいるので、同じ項目内で星印は上の方にまとめるとかですね、そういう形にした方が、見る方にとっては見やすいのではないかと思います。</p>
事 務 局	<p>ありがとうございます。ぜひ、そういった整理をして参りたいと思います。</p>
会 長	<p>他にいかがでしょうか。</p>
会 長	<p>私の方から一つ。チェックシートの所で貴重品類の所の、身障手帳があるんですが、身体障がい者の方だけではないと思うので、障害者手帳といったものにした方がいいかなと思いました。</p>
事 務 局	<p>ありがとうございます。修正します。</p>

会 長	他にいかがでしょうか。
委 員	<p>チェックシートのその他に、常備薬とお薬手帳に星印がついております。我々、一線に居りますと、突然に患者さんが来られた時、一番頼りになるのが、お薬手帳とか、あるいは身体障害者手帳とかで、今、患者さんが、どういう治療、どういうお薬、どういう状態にあるのかを把握することが大切になってきます。</p> <p>その際に、状況が判るような手帳なり、それがお薬手帳なんでしょうけれども、今、弘前市医師会で「弘前救急安心連携カード」というカードの打ち合わせ会を行っている最中なんです。できれば、この「弘前救急安心連携カード」をチェックリストの下にでも入れておけばすごく助かると思います。</p> <p>お薬から、状態、介護の度合いから、精神的な疾患の方もいらっしゃるので、それらひっくるめて、役に立つと思われまますので、ぜひ、「弘前救急安心連携カード」というのをこの中に入れた方がいいと思います。一つの提案です。</p>
事 務 局	<p>ありがとうございます。</p> <p>実際の印刷は30年度を想定しておりますので、それに合わせて取り入れて行きたいと思っておりますので、よろしく願いいたします。</p>
会 長	他にご意見ご要望ございますでしょうか。
会 長	それでは、ご要望等が出ましたので、これらのご意見等を積み上げて、少し改善して平成30年度で完成させて行くということにより、よろしくお願い致します。
会 長	続いてですが、協議事項の(2)(仮称)弘前市地域福祉計画の策定について、説明をお願いします。
事 務 局	<p>協議事項(2)の(仮称)弘前市地域福祉計画の策定について説明したいと思います。</p> <p>使う資料は、本日、お配りしたカラーの横版2枚つづりの方となります。</p> <p>【「(仮称)弘前市地域福祉計画の策定について」について】 く 資料に基づき説明 く</p>

事務局	<p>初めて見る計画で、難しいことば、判りにくい説明であったと思いますが、気付いた点などございましたら、今、事務局で作成する方向に進めてございますので、現時点で計画の方にも反映していきたいと思っておりますのでよろしくお願ひしたいと思ひます。</p>
会長	<p>資料については、初めて見る方も多いかと思ひますが、いろんなマスメディアの情報で知っている方もいらっしゃるかと思ひますが、今日の到達点としては、骨子の中身を少し見ていただいて、「地域福祉計画」がこれまでは、任意計画だったんですが、努力義務となったということで、きちんと策定していくということで進めて行きたいということと、具体的な中身の方まで、説明がありましたけれども、皆さんの方から、この辺が判らないとか、進捗状況についてとか、これはどうなのかと言う質問でもよろしいかと思ひます。</p> <p>今日はここで何かまとめるということよりも、いろんな意見を聞きたいということですので、皆さんから忌憚のない意見をお願ひします。いかがでしょうか。</p>
委員	<p>今、事務局から説明がありました計画ですが、ほぼ、4年間とか3年間とかということで書かれていますけど、いわゆる、PDCA、プランをしたら実施して、さらにそれをチェックしていく、というサイクルが、計画にはあると思ひますが、資料ではずっと計画になっている表現になっていますが、この辺はどのようにお考えになっていますでしょうか。</p>
事務局	<p>委員からお話のありました、計画を作って見直しして、どう反映していくのかという、PCDA サイクルの所ですけれども、今回、お示ししていませんが、資料2の3ページのところに、計画全体の章立てがございすけども、その第4章の中にですね計画推進のための体制ということで、一つ項目を設けてございます。事務局の方で、今、委員がおっしゃったようなPDCA サイクルについて、計画の中で定義していきたいと思ひてございますので、事務局の案といたしましては、1年度ごとにやった計画がどの程度進んでいくのか、チェックして行きたいと考えております。</p>
会長	<p>他にいかがでしょうか。</p>
委員	<p>この文書の中に、基本というか、根本的な言葉として、地域包括</p>

<p>事務局</p>	<p>ケアシステムという言葉が出てきます。ケアというからには介護とか関係してくるんですけども、いわゆる、地域包括ケアシステムというのは、国も県も、我々医師会もですね、これを中心にして、包括ケアシステムというシステムを築いている最中ですが、更に、これに則って、もっと地域を拡げて地域福祉という点まで行くという概念でいいんですかね。</p> <p>地域福祉計画の地域包括ケアシステムの理念が増えたということについては、まずは、高齢者の介護の関係で包括ケアシステムというのは始まってきました。その中で、この障がい者の方、精神障がい者の方とか、病院から地域に出て行くために連携を取って拡げて行くという流れの方向性を示しております。精神障がい者の方だけでなく、引きこもりの方とか、生活困窮者とかについても、社会に出て行くための相談体制の強化を示しております。</p> <p>弘前市としても、そちらの部分で連携して体制をつくって行くにはどうしたらいいかというのを考えて行きたいということを出しております。具体的に、今日の計画に取り込むということではなくて、課題として挙げ、それをまた計画期間の中で検討して行く部分もあると思っております。</p>
<p>委員</p>	<p>計画の2ページの5の計画の期間の所ですが、項目を見ますと、かなり一緒のような、一緒にしてしまってもいいような計画がいっぱいあります。一つ一つこういう計画を立てるよりも、まとめてやった方がかえって風通しが良くなって物事が進むのではないかと思う点もあります。計画を立てるのはいいけれど、横の連携とか単純化して、もっと血の通った計画ができるのではないかと、印象として持ちました。</p>
<p>事務局</p>	<p>ありがとうございました。</p> <p>これまで弘前市では、それぞれの計画が先ずありましたけれども、その上に、弘前市経営計画というものを作って運用していますけれども、そちらの方の福祉分野について、地域福祉計画の代わりとして考えて、全体の統括としては経営計画の中で全体を見渡して行きましようと思ってやってきましたけれども、実際、福祉計画を立てないと補助金がもらえない事業とか出てきたところもあります。その辺も含めて、それを統括するのはどこなのかと、それぞれどう動いているか判らないというところがありますので、経営計画は計画として弘前全体の事業の中の位置づけということで、福祉は福祉の分野について、ある程度、共通する課題など考えて行く計画が必要だ</p>

	<p>ということになりました。そういう福祉分野の課題とか、共通する部分について、まとめたというものが、今回の地域福祉計画になって、こちらの具体的な内容にもありましたけれども、子育てとか介護とか、あるいは災害であったり、男女共同参画とか、これまで福祉分野でなく、市役所の中では別の部でやっていた部分を含めて、計画の中に取り込んで、より広く庁内的にも連携できるような体制をつくっていくための指針として、役立てたいということで、こういう計画を立てております。</p> <p>そういう分野について、どこの委員会に図れば良いかということも議論になりまして、いろいろ審議会があるんですけども、福祉分野について、こちらの社会福祉問題対策協議会については、社会福祉施策全般における諸問題に関することを検討して、意見をいただく、組織・委員会として、設置しておりますので、こちらの委員会が、一番適当でないかということで、提案させていただいたものです。</p>
会 長	<p>まず、この計画をこの協議会でやる意義というものをご説明いただきました。</p>
会 長	<p>他にいかがでしょうか。</p>
委 員	<p>共生社会の実現ということで、非常に良い心がけですけども、私は地域住民との関係を、どの形でもってこの考え方を一般市民へ普及していくか必要だと思うのですが、その辺は何も無いのですか。</p>
事 務 局	<p>先ほど、様々な計画をお示ししております。この中で市民生活、市民協働の計画や、事業も作られております。我々、福祉分野だけでなく市民協働政策課とかも含めて取組んで行くことになりますので、もちろん、町会組織とかとの計画とかは、密接に関わってきます。そちらと連携を取りながら、庁内でも連携の会議を開いて、町会組織を統括している担当課から町会の方とか、介護福祉課から老人クラブとかそれぞれの団体の方へ、お話ししていただいて、市の考え方を周知していきたいと考えております。</p>
委 員	<p>地域住民に良く理解していただくということになれば、それに関連した関係団体との話し合いというものが必要だと思います。市の町会連合会には各町会長、各地区代表理事が集まっているのですから、今までもそうでしたが、その辺の事前の話し合いが、ちょっと薄いように感じて、非常に残念だと思っているんです。</p>

事務局	<p>こちらの今の計画の試案についても担当部で取りまとめているところなので、今後、庁内の他の関係課と会議をもって意見をききながら、また、関係課のほうでも地域の団体の方とも協議していただいたり、あるいは、直接、関係地域に入って行って、お話しを伺うということもあるかと思います。そういう意味では、まず、障がい団体から高齢者団体、あるいは、町会、地域の社会福祉協議会など、そういう地域の団体の会の意見や、その会の方々が入っているこの会議の場で、関係団体さんのご意見もお聞かせいただければと考えております。</p>
会長	<p>委員よろしいでしょうか。</p> <p>実効性のある計画にしていかなければいけないと思いますが、先ほど、事務局から説明がありましたように、資料2の一枚目のところに、理念が書かれていて、「我がこと丸ごと」という、まさに地域コミュニティの変化が大きな問題で、自助の回復というのが、そこらへんが大きなキーワードになっていて、地域の人たちを巻き込んで、実効性のある計画にしていけないといけないと思います。</p>
会長	<p>他にいかがでしょうか。</p> <p>では、協議の(2)につきましてはここまでとします。</p> <p>次に、次第の4,その他について。事務局からお願いいたします。</p>
事務局	<p>それでは、次第の4その他についてでございます。</p> <p>市では、協議会の会議録をホームページに掲載することとしておりまして、後日、本日の会議出席をいただいた皆様に会議録を確認していただくこととしておりますので、よろしくお願いいたします。</p>
会長	<p>ただ今の事務局の説明の他、何かご質問等ありますでしょうか。</p>
委員	<p>今日の会議で最も重要だと思うのは、このマニュアルですが、非常に立派で、良く作られていると思いますが、先ほど、「PDCA」について、私、訊きましたけれども、いかにして実施するかだと思います。各要配慮者の方々、特に、地域の個人個人の方に、配布されると思いますけれども、その方々が、マニュアルをですね、その人たちが、実際に懐中電灯を持っているとか、薬を持っているか、とかをチェックされる方はいらっしゃるのでしょうか。</p>

事務局	<p>ご指摘のような、体制が実際にとれたかについて、個々の対象者に対するの確認は、現時点では想定しておらなかったところです。確かに、「マニュアル」はできました。その運用をいかにして行くかが重要であると考えておりました、マニュアルを対象者にお配りする時に、非常持出袋の置き場所の相談にのるとか、具体の相談にのる中で、その方に合った防災のあり方というのをアドバイスしてゆく、というふうにはイメージしてはありましたけれども、それをその人が確かにチェックできたかというところまでは、現時点では、想定しておりませんでした。</p>
委員	<p>各個人だけでなく、施設やいろんな社会福祉法人の会があると思うんですが、それらの会はマネジメント力があると思いますけど、個人個人になりますと、やはり、最も重要ではないか、と思いますので、その辺の、マネジメントシステムというか、仕組みづくりをしっかりと、誰がチェックして行くのか、更に、チェックしたものを誰が確認するのか、本当にチェックしに「行ったか行かなかった」かを含めて、こういうことをやって行かないと、作ったものに「魂」が入って行かないと思いますので、ここのところをよろしくお願いしたいと思います。</p>
会長	<p>その他にいかがでしょうか。 <質問者なし></p>
会長	<p>それでは、案件もすべて終わりましたので、これを持ちまして、今回の協議会を閉会いたします。 どうもありがとうございました。</p>
司会	<p>これを持ちまして、平成29年度第2回弘前市社会福祉問題対策協議会を終了いたします。 本日は、お忙しいところ、ありがとうございました。 < 散 会 ></p>